



## © Мальков Сергей Михайлович

Sergey M. Malkov

кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры № 6, Сибирский юридический институт ФСКН России.

PhD (Law), associate professor, Head of the Department No 6, Siberian Law Institute of FDCS of Russia.

✉ Serqeymalkov@mail.ru



УДК 347.575

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ INTERNATIONAL LEGAL ANTI-CORRUPTION MEASURES

*В статье рассматриваются уголовно-правовые и криминологические подходы к понятию коррупции, анализируются проблемы содержания данного понятия, а также формулируется авторское понятие этого явления. Анализируется система международно-правовых актов противодействия коррупции, обращено внимание на содержание, положительные и отрицательные аспекты некоторых международно-правовых актов.*

**Ключевые слова:** коррупция, преступность, правонарушение, должностные лица, государственные служащие, использование служебного положения, международно-правовое противодействие.

В переводе с латинского языка «коррупция» («corruptio») означает порчу, подкуп, упадок, совращение и свидетельствует о прямом использовании должностными лицами прав, связанных с должностью, в целях личного обогащения, подкуп должностных лиц, политических деятелей. Этимологическое толкование понятия коррупции указывает на «моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами» [4, с. 298].

В справочной литературе выделяются два элемента, составляющие понятие «коррупция», во-первых, как разложение экономической и политической систем в государстве, выражающееся в продажности должностных лиц и общественных деятелей, и, во-вторых, как преступление, выражающееся в использовании должностным лицом прав, предоставляемых ему по должности, в целях личного обогащения [7, с. 124].

Понятие «коррупция» для решения проблем профилактики коррупционной преступности является основополагающей и имеет важное методологическое значение. В криминологической и уголовно-правовой науке обозначились три подхода к рассмотрению данной категории.

*The article deals with the criminal law and criminological approaches to the concept of corruption, it analyzes the content of these problems; the author also formulates the concept of the phenomenon of his own. The system of anti-corruption international legal acts is also analyzed. Attention is drawn to the positive and negative aspects of some international legal acts.*

**Key words:** corruption, crime, offense, officials, civil servants, the use of official position, international legal counteraction.

Первый – легальный (официальный), в соответствии с которым понятие коррупция получило законодательное закрепление в ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Этот подход рассматривает коррупцию в широком смысле.

Второй подход – традиционно-исторический. В юридической литературе коррупция отождествляется с такими понятиями, как «подкуп и продажность» [1, с. 10].

По смыслу данного подхода коррупции придаётся более узкое понимание, поскольку она полностью отождествлялась с такими преступлениями, как дача и получение взятки (взяточничество), а также подкупом служащих коммерческих предприятий [5, с. 21].

Третий подход – авторский – рассматривает коррупцию в качестве самостоятельной категории социального явления с различными элементами ее содержания.

Комментируя ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» профессор Н. В. Щедрин полагает, что коррупционными поступками следует признавать только незаконное использование своего служебного положения, а извлечение выгод из своего должностного статуса в рамках закона, но в нарушение этических и корпора-



тивных норм, не будет являться проявлением коррупции [8, с. 31].

Кроме того, в юридической литературе высказано мнение о двуединой социально-правовой сущности коррупции, с одной стороны, как продажность должностных лиц и использование своего официального статуса в целях получения незаконных преимуществ, с другой – предоставление этими лицами преимуществ заинтересованным субъектам [2, с. 7].

Таким образом, вполне обоснованно в литературе обозначились три проблемы относительно содержания коррупции.

Первая проблема касается широкого и узкого определения круга субъектов коррупции. Диапазон позиций относительно субъектов очень широк: от лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, до служащих частных коммерческих структур и некоммерческих организаций.

Вторая дискуссионная проблема – толкование «личной выгоды». Одни связывают коррупцию только с корыстной целью и материальным обогащением, другие трактуют это понятие более широко – использование служебного положения в личных и групповых интересах, получение неимущественных привилегий и др.

Третья проблема, по которой существуют разногласия, – круг деликатов, относящихся к коррупционным. Одни исследователи сводят коррупцию исключительно к уголовно наказуемому взяточничеству. Другие полагают, что коррупцию составляют все правонарушения, связанные с корыстным использованием должностного положения, и, наконец, третья группа исследователей относит к проявлениям коррупции не только все правонарушения, но и аморальные поступки, связанные с извлечением личной выгоды вопреки интересам службы [7, с. 45].

Следует отметить, что максимально широкое расхождение в оценке признаков и содержания понятия коррупции может быть объяснено тем, что оно даётся с позиции разных отраслей науки. С точки зрения уголовного законодательства, к коррупционным фактам относятся практически все преступления, предусмотренные главой 30 УК РФ [6, с. 21], а также большинство иных преступлений, совершаемых должностными лицами, не входящими в главу 30 УК РФ [3, с. 77], при этом система коррупционных преступлений должна быть обусловлена важностью и значимостью основного непосредственного объекта данных посягательств.

Значительное внимание противодействию коррупции уделяет международное сообщество, которое, стремясь выработать эффективные меры по предупреждению и искоренению коррупции, приняло ряд документов, к которым относятся, в частности, следующие:

– Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию: заключена в г. Страсбурге 27 января 1999 г.;

– Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок: заключена 21 ноября 1997 г.;

– Конвенция против транснациональной организованной преступности: принята в г. Нью-Йорке 15 ноября 2000 г., утверждена Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН;

– Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г., утверждена Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН;

– Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: принят 17 декабря 1979 г., утверждён резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН;

– Международный кодекс поведения государственных должностных лиц: утверждён резолюцией Генеральной Ассамблеи 12 декабря 1996 г. № 51/59.

В документах 34 сессии Генеральной Ассамблеи ООН 1979 г. коррупция определена как «выполнение должностным лицом каких-либо действий или бездействие в сфере его должностных полномочий за вознаграждение, как с нарушением должностных инструкций, так и без их нарушения». Восьмой конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, 1990) констатировал, что коррупция государственных должностных лиц – это корыстные посягательства на эффективность всех правительственных программ.

В Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию не даётся определение «коррупция», однако сформулированы общие положения политики противодействия коррупции. Содержание коррупции включает в себя активный или пассивный подкуп публичных должностных лиц, подкуп в частном секторе, использование служебного положения в корыстных целях, предоставление ненадлежащих выгод или их обещания, отмывание доходов от преступлений, связанных с коррупцией, а также правонарушения в сфере бухгалтерского учёта. В документе предлагается криминализовать «злоупотребление влиянием в корыстных целях», схожее с посредничеством, отмывание преступных доходов от коррупционных преступлений и связанные с ними правонарушения в сфере бухгалтерского учёта.

Таким образом, данный документ, во-первых, отнёс к субъектам коррупции помимо государственных должностных лиц или лиц, которым поручено исполнение их обязанностей, сотрудников негосударственного (частного) сектора. Во-вторых, целью коррупции, наряду



с личным получением выгод, определено приобретение выгод в интересах других лиц.

Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок обязывает каждую из сторон криминализировать подкуп иностранных должностных лиц, а также признать в качестве уголовно наказуемого деяния подстрекательство, содействие и пособничество, равно как и санкционирование действий по подкупу иностранного должностного лица. Кроме того, каждая сторона в соответствии со своими правовыми принципами обязана принимать необходимые меры, предусматривающие ответственность юридических лиц за подкуп иностранного должностного лица.

В Конвенции против транснациональной организованной преступности указаны виды деяний должностных лиц, которые должны быть в национальном уголовном законодательстве криминализированы в качестве коррупционных преступлений. В их числе указаны следующие деяния:

– обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;

– вымогательство или принятие публичным должностным лицом, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей.

В Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на каждое государство-участника возлагаются такие обязанности, как создание необходимых мер в следующих направлениях:

– для системы закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными, среди прочего, с точки зрения предупреждения коррупции;

– по содействию прозрачности и отчётности в управлении публичными финансами;

– по обеспечению сохранности бухгалтерских книг, записей, финансовых ведомостей или другой документации, касающейся публичных расходов и доходов, и воспрепятствованию фальсификации такой документации;

– по укреплению честности и неподкупности судей и работников судебных органов, органов прокуратуры;

– по усилению стандартов бухгалтерского учёта и аудита в частном секторе и установлению эффективных, соразмерных и оказывающих

сдерживающее воздействие гражданско-правовых, административных или уголовных санкций за несоблюдение таких мер;

– для активного участия гражданского общества в предупреждении коррупции, в информировании населения о мерах по противодействию коррупции;

– по предупреждению отмывания денежных средств, полученных незаконным путём;

– по установлению юридической ответственности юридических лиц за участие в коррупционных преступлениях и ряд других мер.

Конвенция призывает государств-участников признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно: подкуп национальных и иностранных публичных должностных лиц, а также вымогательство или принятие публичным должностным лицом незаконного вознаграждения; хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом; злоупотребление влиянием в корыстных целях; злоупотребление служебным положением; незаконное обогащение; подкуп в частном секторе; хищение имущества в частном секторе; отмывание доходов от преступлений; сокрытие или непрерывное удержание имущества, воспрепятствование осуществлению правосудия в связи с коррупционными правонарушениями.

В статье 7 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка от 17 декабря 1979 г. указывается, что понятие коррупции должно определяться национальным правом. В качестве ориентира в Кодексе даётся примерное определение коррупции как «совершение или не совершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие».

В Международном кодексе поведения государственных должностных лиц содержится перечень антикоррупционных морально-этических требований к этим лицам, среди которых указаны следующие:

1) государственные должностные лица не используют своё официальное положение для неподобающего извлечения личных выгод или личных или финансовых выгод для своих семей. Они не участвуют ни в каких сделках, не занимают никаких положений, не выполняют никаких функций и не имеют никаких финансовых, коммерческих или иных аналогичных интересов, которые несовместимы с их должностью, функциями, обязанностями или их отпращиванием;

2) в той мере, в какой к этому обязывает должность, и в соответствии с законами или административными положениями государственные должностные лица сообщают о деловых, коммерческих или финансовых интересах



или о деятельности, осуществляемой с целью получения финансовой прибыли, которые могут привести к возможной коллизии интересов. В случае возможной или предполагаемой коллизии между обязанностями и частными интересами государственных должностных лиц они действуют сообразно с мерами, установленными для того, чтобы уменьшить или устранить такую коллизию интересов;

3) государственные должностные лица никогда не пользуются недолжным образом государственными денежными средствами, собственностью, услугами или информацией, полученной ими при исполнении или в результате исполнения ими своих служебных обязанностей, для осуществления деятельности, не связанной с выполнением ими официальных функций;

4) государственные должностные лица действуют сообразно с мерами, установленными законом или административными положениями, для того, чтобы после ухода со своих официальных должностей они не злоупотребляли своим прежним служебным положением;

5) государственные должностные лица в соответствии с занимаемым ими служебным положением и, как это разрешено или требуется законом и административными положениями, выполняют требования об объявлении или сообщении сведений о личных активах и обязательствах, а также, по возможности, сведения об активах и обязательствах супруга (супруги) и (или) иждивенцев;

6) государственные должностные лица не добиваются и не получают, прямо или косвенно, любых подарков или других знаков внимания, которые могут повлиять на выполнение ими своих функций, осуществление своих обязанностей или принятие решений.

На понятие коррупции обращают внимание и иные международно-правовые акты.

Так, например, ст. 6 Межамериканского Соглашения против коррупции, принятого 29 марта 1996 г. в г. Каракасе, указывает на действия, подпадающие под понятие коррупция:

– вымогательство или принятие, прямо или косвенно, правительственным должностным лицом или человеком, который находится на государственной службе, предметов денежно-кредитного значения или другой выгоды в виде подарка, покровительства, обещания или преимущества для себя или для любого третьего лица или объекта в обмен на любое действие

или бездействие при выполнении служебных полномочий должностным лицом;

– предложение или предоставление, прямо или косвенно, правительственному должностному лицу или человеку, который находится на государственной службе, предметов денежно-кредитного значения или другой выгоды в виде подарка, покровительства, обещания или преимущества для себя или для любого третьего лица или объекта в обмен на любое действие или бездействие при выполнении служебных полномочий должностным лицом;

– любое действие или бездействие при выполнении служебных полномочий правительственным должностным лицом или человеком, который находится на государственной службе, в целях незаконного извлечения выгоды для себя или для третьих лиц;

– незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного от любой вышеуказанной деятельности;

– участие в качестве главы или его помощника, подстрекателя, сообщника или соучастника по факту, или иным другим способом в совершении или попытке совершения преступления, или в любом объединении или заговоре о совершении преступления, или в любом действии, упомянутом выше.

В целом отметим, что понятие коррупции, содержащееся в указанных нормативных правовых актах, лежит в основе определения круга коррупционных преступлений и иных правонарушений в законодательстве Российской Федерации.

Таким образом, можно дать следующее авторское понятие коррупции: коррупция – это международное, социально-правовое и относительно массовое явление, включающее совокупность дисциплинарных проступков, административных правонарушений и преступлений, совершаемых государственными и муниципальными служащими с использованием служебного положения и должностных полномочий, вопреки законным интересам граждан, общества и государства, в личных, корпоративных или иных целях.

Материалы поступили в редакцию 22.12.2015 г.

### Библиографический список (References)

1. Астанин В. В. Коррупция и борьба с ней в России второй половины XVI–XX вв. : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. М., 2001. 23 с.

2. Международная защита прав и свобод человека : сб. документов. М. : Юридическая литература, 1990. 384 с.

1. Astanin V. V. Corruption and her struggle in Russia in the second half of XVI–XX centuries. *Autoref. dis. ... kand. jurid. nauk : 12.00.08.* Moscow, 2001. 23 pp.

2. International protection of human rights and freedoms. Moscow, *Yuridicheskaja literatura*, 1990. 384 pp.



3. **Ожегов С. И.** Толковый словарь русского языка / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова . М. : Азъ, 1997. 647 с.
4. **Павловская Н. В.** Коррупция в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков: криминологические и уголовно-правовые аспекты : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. М., 2013. 194 с.
5. **Петелина Л. В.** Изучение и предупреждение коррупции в правоохранительных органах : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. Омск, 1998. 214 с.
6. Политология : словарь-справочник. М. : ИНФРМА-М, 2001. 492 с.
7. **Щедрин Н. В.** Правила безопасности против коррупции / Н. В. Щедрин // Проблемы борьбы с проявлениями криминального рынка. Владивосток : Издательство Дальневосточного государственного университета, 2005. 193 с.
8. **Щедрин Н. В.** Определение коррупции в федеральном законе / Н. В. Щедрин // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2009. № 3. С. 42–49. ISSN 1996-7756.
3. **Ozhegov S. I., Shvedova N. Yu.** Dictionary of Russian language. Moscow, Az#, 1997. 647 pp.
4. **Pavlovskaja N. V.** Corruption in combating drug trafficking: criminological and criminally-legal aspects. *Dis. ... kand. jurid. nauk : 12.00.08.* Moscow, 2013. 194 pp.
5. **Petelina L. V.** Study and prevention of corruption in law enforcement bodies. *Dis. ... kand. jurid. nauk : 12.00.08.* Omsk, 1998. 214 pp.
6. *Politics: Dictionary-Directory.* Moscow, *INFRMA-M*, 2001. 492 pp.
7. **Shhedrin N. V.** Safety Rules against Corruption. *Problemy bor'by s projavlenijami kriminal'nogo rynka.* Vladivostok, *Izdatel'stvo Dal'nevostochnogo gosudarstvennogo universiteta*, 2005. 193 pp.
8. **Shhedrin N. V.** Definition of corruption in the federal law. *Kriminologicheskij zhurnal Bajkal'skogo gosudarstvennogo universiteta jekonomiki i prava.* 2009. No 3. P. 42–49. ISSN 1996-7756.

КНИЖНАЯ ПОЛКА

Файл Правка Вид Избранное Сервис Справка

Назад Поиск Папки

**Лобанов А. В., Широков Г. Г.** История полиции России / А. В. Лобанов, Г. Г. Широков. — СПб. : Северо-Западный институт повышения квалификации ФСКН России, 2015.— 200 с. — ISBN 978-5-904537-19-7.

В учебном пособии «История полиции России» рассмотрены этапы становления и развития регулярной полиции Российского государства в период с 1718 по 1917 гг. Особое внимание уделено деятельности полиции по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности населения и регулированию оборота ядовитых веществ.

Пособие снабжено приложением, в котором собраны нормативные правовые акты, иллюстрирующие развитие органов полиции в указанный период.

Издание адресовано слушателям и курсантам образовательных организаций ФСКН России и других правоохранительных ведомств, изучающих учебные дисциплины «История правоохранительных органов», «История органов внутренних дел», и может быть использовано в качестве источника дополнительной информации к дисциплине «История отечественного государства и права».

